

Анализ глобальных тенденций во время COVID - 19 и роли Профсоюзов

Основной обзор.

Сфера труда серьезно пострадала от глобальной пандемии COVID-19. Правительства приступили к осуществлению беспрецедентных по масштабам программ по налоговым льготам и стимулирования с целью поддержки доходов и создания рабочих мест, а также предотвращения полного краха экономики.

Эффективный социальный диалог и сотрудничество между правительствами, организациями работодателей и организациями трудящихся оказались незаменимыми для разработки и осуществления соответствующих стратегий и политики по преодолению негативных последствий кризиса COVID-19 и построению инклюзивных обществ.

Анализ глобальных тенденций во времена COVID-19 и роли Профсоюзов сначала выявляют наиболее пострадавшие категории работников, работников, находящихся в наиболее уязвимом положении, и секторы, наиболее пострадавшие от пандемии COVID-19, как это видят профсоюзы. Затем в нем приводится краткое изложение реакции профсоюзов на кризис COVID-19 и прогресса, достигнутого в рамках трехстороннего или двустороннего социального диалога или двустороннего взаимодействия с правительствами 133 стран, включая одну территорию, в период с марта по август 2020 года.

Далее выясняется, соглашались ли профсоюзы с экономическими и социальными мерами, осуществляемыми их правительствами, и были ли

нарушены права рабочих и профсоюзов. В заключение, в нем содержится руководство о том, как профсоюзы могут укрепить потенциал противодействия и помочь построить “лучшую жизнь в новых условиях”.

Результаты глобального анализа тенденций основаны

на региональном анализе тенденций реакции профсоюзов на COVID-19. Они отражают информацию, предоставленную национальными профсоюзами специалистам АСТРАВ работающим в составе внешних бюро МОТ, информацию, имеющуюся в МОТ о COVID-19, а также информация

из других источников, таких как национальные и международные профсоюзные организации.

Наиболее Пострадавшие Работники, Работники находящиеся в наиболее уязвимых ситуации и наиболее пострадавшие секторы с точки зрения профсоюзов

Медицинские работники и экстренных работники-это категории работников, наиболее пострадавших от кризиса COVID-19 во всем

мире. Они рисковали своими жизнями ради других, несмотря на наблюдающийся дефицит СИЗ. Точно так же пострадали работники неформальной экономики, а также самозанятые и случайные работники из-за отсутствия защиты и замещения дохода или сбережений, нестабильность их трудовых отношений и исключение их из мер поддержки. Наконец, ММСП пережили резкое снижение спроса и доходов, если не полное прекращение своей деятельности.

Женщины, молодежь, трудящиеся-мигранты, беженцы и инвалиды находятся в наиболее уязвимом положении, прежде всего из-за неформального и ненадежного характера выполняемой работы, плохих условий труда, подверженности насилию и маргинализации, а также отсутствие защиты или поддержки со стороны государственных служб.

Наиболее пострадавшими от COVID-19 оказались туризм, дорожный и морской транспорт, а также авиация и строительство, торговля и гостиничный бизнес, а также развлекательный и производственный секторы. Компании, работающие в этих секторах, испытали временную приостановку деятельности или остановку экономической деятельности, ограничения в передвижении и закрытие границ, серьезный риск

банкротства, а также серьезные спады с негативными последствиями для занятости, предоставления услуги и наличие сырья.

Реакция профсоюзов на кризис COVID-19

Работники как активные участники социального диалога:

108 из 133 стран, или 81 процент, использовали социальный

диалог в ответ на пандемию для достижения консенсуса по адресным мерам защиты работников и предприятий. **По крайней мере одна форма социального диалога-трехсторонняя, двусторонняя или и та и другая-использовалась** во всех странах Арабского государства, в 88 процентах Азиатских стран, а затем в 84 процентах стран Европы и Центральной Азии.

в 77 процентах африканских стран и в 76 процентов стран Северной и Южной Америки.

Трехсторонний диалог между правительствами,

профсоюзами и организациями работодателей состоялся в 79 из 133 стран (59 процентов). Когда профсоюзы участвовали в политических дискуссиях,

наиболее частыми предметами переговоров были меры социальной

защиты и занятости, а также обязательства в отношении совместных производственных отношений, а также финансовые меры и меры по охране труда.

О двустороннем диалоге между работодателями и профсоюзами сообщалось в 82 из 133 стран (62 процента). Работодатели и работники часто выражали аналогичную озабоченность по поводу адекватности принятых мер и отсутствия необходимых

поставок на рынке (например, СИЗ). В некоторых случаях они представляли правительствам совместные заявления, предложения или просьбы.

Они также внедрили расширенные меры по охране труда или предоставление дополнительных льгот отдельным категориям работников. В некоторых случаях они подписывали Меморандумы о взаимопонимании или СВА, обязывавшиеся предотвращать коллективные увольнения и укреплять гарантии занятости.

Двустороннее взаимодействие между правительствами и

профсоюзы имели место в 46 из 133 стран и включая одну территории (34 процента). Обсуждаемые темы включали поправки к существующему законодательству в свете кризиса COVID-19, пособия по сокращению штатов и пособия по безработице для работников, потерявших работу, поддержку доходов самозанятых работников и нуждающихся лиц, дополнительные пособия для медицинских работников и необходимые меры охраны труда и здоровья работников.

Целенаправленные действия профсоюзов в отношении своих членов / работников включали создание **чрезвычайных ситуаций** включали создания фондов, информационно-просветительские кампании, учебные программы и услуги по подбору кадров на рынке труда, юридические консультации, распределение продовольственных посылок и СИЗ, а в некоторых случаях признание COVID-19 в качестве производственной травмы.

Профсоюзы рабочих организаций серьезно пострадали от ограничительных мер. В результате, в то время как некоторые профсоюзы решили прекратить сбор членских взносов, другие увидели в кризисе возможность повысить осведомленность и охватить работников неформальной экономики и начали успешное членство кампании. Третьи разработали новаторские способы организации и охвата членов организации или организовали гуманитарные акции, чтобы оставаться актуальными.

Соглашение с правительством об ответных мерах противодействия на COVID-19:

Профсоюзы в целом приветствовали правительства их меры противодействия COVID-19 и продемонстрированная поддержку в обеспечении соблюдения требований работников. Однако во многих случаях выразилось недовольство внедрением механизмов социального диалога, недостаточным участием профсоюзов в процессах принятия решений и отсутствием ясности в отношении принятые меры. Некоторые профсоюзы критиковали свои правительства за то, что они не смогли обеспечить адекватную защиту всем, включая работников, которые обычно исключаются из - за их трудового статуса.

О нарушениях прав трудящихся и профсоюзов сообщили несколько профсоюзов в регионах. Больше всего нарушений было зафиксировано в арабских странах (67 процентов стран) и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (35 процентов стран), за которыми следуют Европа и Центральная Азия (29 процентов стран), Африка (21 процент стран) и Америка (20 процентов стран). Нарушения в основном касались

Международных трудовых норм, несоблюдения трудовых норм в отношении увольнений, рабочего времени и выплаты заработной платы, а также несоблюдения правил охраны труда.

Рекомендации профсоюзов правительствам и работодателям: Просьбы профсоюзов к правительствам о немедленных действиях включали всеобщее медицинское обслуживание, длительные болезни, пособия по безработице и семейным пособиям, денежные переводы, гарантии занятости и дохода, финансовую поддержку предприятий, соблюдение правил охраны труда, предоставление пособия в натуральной форме и признание COVID-19 в качестве производственной травмы. Среднесрочные/долгосрочные рекомендации включали укрепление социального диалога, расширение

охвата социальной защитой, осуществление долгосрочных инвестиций в социальные и социальные услуги и списанию внешних долгов.

Выводы

Профсоюзы должны рассматривать кризис как тревожный сигнал для того, чтобы внести свой вклад в улучшение и продвижение трудовых и социальных программ. Для достижения этих целей они должны быть признаны, участвовать в разработке политики и вести коллективные переговоры, соглашения, поощряющие основные права, адекватную минимальную заработную плату, а также максимальное рабочее время, пособия по охране здоровья и социальной защите для всех, а также безопасность и здоровье на рабочем месте.

Более эффективное продвижение вперед требует глобальных ответных мер, основанных на эффективном социальном диалоге и прочных производственных отношениях. Профсоюзы должны

обеспечить, чтобы временные меры, принятые в ответ на пандемию COVID-19, стали ступенькой на пути к здоровому восстановлению, ориентированному на среднесрочную и долгосрочную перспективу в соответствии с приоритетами, определенными в рамках политики МОТ в отношении реагирования на кризис COVID-19.

Повестка дня профсоюзов с целью повышения устойчивости и расширения прав и возможностей в контексте COVID-19 кризиса и восстановления должны быть: формирование политической воли, способствовать для усиления механизмов социального диалога, создание базы знаний и потенциала, укрепление представительской функции, неуклонное содействие достижению и продвигать приоритеты работников, предоставление новых услуг, расширения партнерских связей, привлечение к процессам ООН по устойчивому развитию, обмен информацией и извлечения уроков из предыдущих кризисов.

Предисловие

2020 год начался с пандемии COVID-19, чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, которая глубоко повлияла на сферу труда. Помимо

угрозы общественному здоровью, экономические и социальные потрясения ставят под угрозу долгосрочные средства к существованию и благосостояние миллионов работающих и их семей, еще больше

обнажая и усугубляя сохраняющееся неравенство, социально-экономическую незащищенность и неравномерное распределение благ экономического роста во многих частях мира.

В этом контексте Столетняя декларация МОТ о будущем труда и четырехкомпонентная политика МОТ а также Рамочная программа, Повестка дня на период до 2030 года и связанные с ней ЦУР обеспечивают всеобъемлющее руководство, которое более чем когда-либо актуально для достижения будущего, которого мы хотим. Эти политические рамки привлекают внимание к основополагающей роли социального диалога и глобальной солидарности, которые, как оказалось, являются ключевыми факторами смягчения последствий кризисов как в прошлом, так и в настоящем.

Как недавно сказал генеральный директор МОТ Гай Райдер;

“В эти трудные времена социальный диалог как никогда был так важен. Это помогает нам повысить устойчивость, и когда нужно принимать важные решения, это помогает и мы находим законные и приемлемые результаты.”

В то время как в некоторых странах и регионах социальный диалог был подорван во время этого кризиса и участились нарушения прав профсоюзов, в тех странах, где социальный диалог функционировал эффективно, были получены гораздо лучшие результаты. Таким образом, социальный диалог, свобода взглядов и право на ведение коллективных переговоров, как основные права, так и стимулирующие права, должны быть в центре любой профсоюзной деятельности. Эта линия поведения в первую очередь адресована работникам и их организациям. Его основная цель состоит в том, чтобы продвигать более глубокое понимание ключевой роли профсоюзов в ответных мерах на COVID-19 во всем мире, будь то трехсторонний и двусторонний социальный диалог, двустороннее взаимодействие с правительствами или целенаправленные действия, осуществляемые в поддержку их членов и общества в целом. Эта краткая информация также повышает осведомленность о нарушениях прав профсоюзов и трудящихся во время пандемии.

Как таковая, она направлена на содействие обмену опытом и соответствующей информацией между профсоюзами и работниками в целях укрепления их потенциала влиять на разработку национальной политики и развивать долгосрочную стратегию умножения их влияния на национальном и международном уровнях. В частности, организации трудящихся должны будут сыграть важную роль в обеспечении того, чтобы меры, принятые в ответ на социальные и экономические

последствия кризиса COVID-19, способствовали справедливому экономическому восстановлению и повышению устойчивости к будущим кризисам.

Пандемия COVID-19 послужила тревожным сигналом, предупреждающим мировое сообщество о настоятельной необходимости ускорения прогресса в построении “лучшей жизни”.

Однако, учитывая многогранный характер и непредсказуемые последствия кризиса, будет заманчиво продвигать политические меры реагирования в одностороннем порядке, а не через социальный диалог. Поэтому профсоюзы должны сохранять бдительность и настаивать на использовании механизмов социального диалога на всех соответствующих уровнях для принятия решений на протяжении всего кризиса и после него.

Профсоюзы могут помочь своим странам выйти из этого кризиса более сильными, требуя от правительств срочных действий и предлагая новые и новаторские предложения по преобразованию краткосрочных кризисных мер в системные реформы.

Для достижения этой цели необходимы сильные, независимые, компетентные и представительные профсоюзы, а также большая солидарность для обеспечения справедливого экономического подъема и достойной работы для всех.

Мы надеемся, что вы найдете это краткое изложение полезным для вашей работы.

Я хотел бы поблагодарить моих коллег по Бюро по трудовой деятельности (ACTRAV), особенно Урсулу Кульке, Мохаммед Мвамадзинго, Ариэль Кастро, Грета Картосети и все те, кто внес свой вклад в подготовку и реализацию этого брифа.

Мария Хелена Андре

Директор Бюро МОТ по вопросам трудовой деятельности
(ACTRAV)

Ознакомление

Профсоюзы во всем мире участвуют в трехстороннем и двустороннем социальном диалоге, чтобы повлиять на политические меры реагирования на кризис COVID-19. Трехсторонний и двусторонний социальный диалог успешно использовался в большинстве стран на ранних стадиях реагирования(1).

Они помогли социальным партнерам достичь консенсуса в отношении целенаправленных мер по защите работников и предприятий, особенно пострадавших от кризиса, и по содействию к восстановлению. Рабочие организации также оказали огромную поддержку своим членам и нуждающимся группам населения чтобы помочь сдержать вирус и уменьшить негативное воздействие пандемии.

В этом документе содержится обзор важной роли, которую играют профсоюзы во всем мире в ответ на экономический и социальный кризис, вызванный пандемией COVID-19.

1. В документе сначала раскрываются наиболее пострадавшие категории работников, работники, находящиеся в наиболее уязвимом положении, и секторы, наиболее пострадавшие от пандемии COVID-19, по мнению профсоюзов.

2. В нем содержится краткое изложение реакции профсоюзов на кризис COVID-19 в 133 странах, включая одну территорию(2), за этот период с марта по август 2020 года. В частности, он демонстрирует роль профсоюзов в национальном, региональном и местном COVID-19 ответные меры в рамках трехстороннего или двустороннего социального диалога и достижения, достигнутые ими в рамках двустороннего взаимодействия со своим правительством.
3. В документе далее раскрываются целенаправленные действия профсоюзов в поддержку своих членов и общества в целом, согласны ли они с экономическими и социальными мерами, принятыми их правительствами в ответ на социально-экономические последствия пандемии, и были ли эти меры таковыми, в ходе которых были нарушены права трудящихся и профсоюзов.
4. Принимая во внимание то, чего достигли профсоюзы в одиночку или совместно с правительствами и работодателями и их организации во время кризиса COVID-19, документ также предусматривает руководство о том, как профсоюзы могут укрепить устойчивость и построить лучшую жизнь.

Выводы этого документа в основном основаны на анализе

региональных тенденций в ответах профсоюзов на COVID-19, которые отражают информацию, предоставленную национальными профсоюзами специалистам АСТРАV в отделениях МОТ, информацию, имеющуюся в МОТ, а также информация из других источников, как указано в сносках

настоящего документа.

Обоснование для проведения этой оценки заключается в том, что мир труда подвергается глубокому воздействию глобальной пандемией COVID-19. (3)

Национальными профсоюзами специалистам АСТРАV которые отражают информацию, предоставленную в отделениях МОТ информацию, имею

щуюся в МОТ.(4)

Информационный центр COVID-19, а также информация из других источников, как указано в сносках к настоящему документу. Помимо угрозы общественному здоровью, экономические и социальные потрясения ставят под угрозу долгосрочные средства к существованию и благополучие миллионов трудящихся и их семей. По данным МОТ, глобальные потери рабочей силы доходы за первые три квартала 2020 года составили 3,5 трлн долларов.(5)

В ответ на массовые сбои на рынке труда правительства приступили к осуществлению беспрецедентных по масштабам программ фискального стимулирования с целью поддержания доходов и рабочих мест, а также предотвращения полного краха экономики. Там, где мобилизация дополнительных ресурсов была невозможна, многие правительства прибегали к международной помощи против борьбы с COVID-19 они

просили поддержку у ООН, а также Фонд восстановления, Всемирный банк и Азиатский банк развития, Банк развития и чрезвычайное финансирование МВФ.(6)

Социальные партнеры должны быть неотъемлемой частью политических мер реагирования на пандемию и их осуществления реализация. Важную роль играют эффективный социальный диалог и сотрудничество между правительствами и организациями работодателей и трудящихся. Они доказали свою незаменимость для разработки и реализации соответствующих стратегий и политики по борьбе с негативными последствиями COVID-19 кризис и построение инклюзивных обществ.

МОТ, Столетняя декларация о будущем труда (2019 год) и четырехкомпонентные рамки политики МОТ, (7) которые содержат дорожную карту по преодолению социально-экономических последствий кризиса COVID-19, а также план действий на период до 2030 года.

Повестка дня и 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) обеспечивают всеобъемлющее руководство, которое более

чем когда-либо актуально для лучшего продвижения вперед.

1 См.Пиковый социальный диалог как инструмент управления во время пандемии COVID-19: Глобальные и региональные тенденции и вопросы политики, ILO, 2020 Незначительные различия могут быть обусловлены различными временными рамками, охватываемыми документами, и различным числом рассматриваемых стран.

2 Региона и страны, включая одну территорию, рассматриваемые в анализе тенденций: Африка (47 из 54 стран): Алжир, Бенин, Ботсвана, Бурунди, Буркина-Фасо, Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Джибути, Демократическая Республика Конго, Египет, Эритрея, Свазиленд, Эфиопия, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кения, Лесото, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мавритания, Маврикий, Марокко, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сенегал, Сейшель, Сьерра-Леоне, Сомали, Южно - Африка, Южный Судан, Судан, Того, Тунис, Уганда, Объединенная Республика Танзания, Замбия и Зимбабве.

Америка (25 из 35 стран): Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские острова, Барбадос, Белиз, Боливия, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Республика Эквадор, Сальвадор, Гренада, Гватемала, Гайана, Гондурас, Ямайка, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Уругвай.

Арабские государства (6 из 12 стран, включая одну территорию): Бахрейн, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан и Оккупированная Палестинская территория (ОПТ).

Азиатско-Тихоокеанский регион (17 из 36 стран): Австралия, Афганистан, Бангладеш, Индия, Камбоджа, Малайзия, Мьянма, Непал, Пакистан, Республика Корея, Самоа, Сингапур, Таиланд, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка и Япония.

Европа и Центральная Азия (38 из 51 страны): Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Черногория, Франция, Чешская Республика, Эстония, Нидерланды, Северная Македония, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словацкая Республика, Республика Словения, Швеция, Украина, Великобритания и Узбекистан.

3 МОТ готовится к выпуску.

4 <https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/regional-country/country-responses/lang-en/index.htm>

1. Наиболее пострадавшие рабочие и рабочие которые в уязвимом положении, и наиболее пострадавшие секторы с точки зрения профсоюзов.

1.2. Работники, находящиеся в наиболее уязвимом положении

Медицинские работники

Работники неформальной экономики

Трудящихся-мигрантов

Самозанятые работники и случайные работники

Микро-малый и средний размер Предприятия Судя по информации, представленной профсоюзам, работники здравоохранения и экстренные работники являются категорией работников, наиболее пострадавших от кризиса COVID-19 во всем мире. Они рисковали своей жизнью ради других, несмотря на сообщения о нехватке средств индивидуальной защиты (СИЗ), больших дополнительных рабочих нагрузках и отсутствии адекватных периодов отдыха, низкой заработной плате и отсутствии льгот, а также стигматизации. По последним имеющимся данным, (8) по меньшей мере 7000 медицинских работников умерли во всем мире после заражения COVID - 19. Кроме того, высокий уровень инфицированных медицинские работники приводят к усилению давления на систему здравоохранения и увеличению нагрузки на коллег.

Профсоюзы также сообщили, что пандемия серьезно затронула работников неформальной экономики.(9) Меры полной или частичной изоляции, осуществляемые во многих странах мира, оказывают значительное влияние на этих работников, поскольку большинство из них не могут рассчитывать на замещение доходов или сбережения. Кроме того, правительства часто исключали их из чрезвычайных мер поддержки, поскольку они не были зарегистрированы. Не работать и оставаться дома это значит потерять работу и средства к существованию.

Самозанятые работники и случайные работники оставляют еще одну категорию, которая непропорционально подвержена негативным последствиям пандемии, учитывая отсутствие защиты и неустойчивость их трудовых отношений.

Кроме того, меры ограничения означают, что для многих самозанятых работников спрос практически исчез, особенно в некоторых отраслях.

В зависимости от продолжительности кризиса это может иметь драматические последствия для их средств к существованию и перспектив трудоустройства в будущем.

COVID-19 также оказывает далеко идущее воздействие на Микро-Малые и средние предприятия (ММСП), являющиеся источником дохода для миллионов работников. Шоковые последствия этого кризиса несут на себе ММСП и вытесняют их работников по всему миру.

Ограничения на передвижение и резкое снижение спроса оказывают непропорциональное воздействие на ММСП, поскольку они зависят в основном от местных рынков и очень уязвимы к экономическим колебаниям. Кроме того, их ограниченный доступ к средствам и ресурсам означает, что у них меньше возможностей по сравнению с более крупными компаниями реагировать на внезапную остановку экономической деятельности.

1.2. Работники, находящиеся в наиболее уязвимом положении

Профсоюзы во всех регионах, но особенно в Латинской Америке и Африке, выделяют женщин в качестве одной из групп трудящихся, находящихся в наиболее уязвимом положении. В среднем женщины составляют до

70 процентов работников здравоохранения и социального обеспечения

в 104 странах.(10) Они также выполняют в три раза больше неоплачиваемой работы по уходу, чем мужчины. Вместе с кризисом COVID-19 и дети, не посещающие школу, повышенные потребности в уходе среди пожилых людей и перегруженные медицинские службы,(11) неоплачиваемая работа по уходу возросла. В развивающихся странах около 70 процентов женщин

занятость находится в основном в неформальной экономике, которая больше пострадала от кризиса COVID-19. Кроме того, карантинные меры COVID-19 привели к резкому росту уровня насилия в семье, причем основными жертвами стали женщины.(12)

Аналогичным образом кризис серьезно затронул миллионы трудящихся-мигрантов, которые зачастую первыми увольняются, но последними получают доступ к тестированию или лечению. Как и работники неформального сектора экономики, лица, занятые на мизерных субсидиях, во многих случаях исключаются из сферы действия национальных политических мер, предусмотренных КОВИД-19, таких, как субсидирование заработной платы, пособия по безработице или меры социальной защиты. Где доступ к КОВИД-19 тестированию или медицинское лечение доступно, они могут не захотеть сообщить об этом из-за боязни быть обманутыми или депортированными, особенно те, кто находится в стране с неурегулированным статусом. В некоторых случаях ограничения на поездки в странах назначения, не имея возможности вернуться домой. Массовые увольнения трудящихся-мигрантов во время пандемии также оказали заметное влияние на денежные переводы.

Профсоюзы также считают беженцев частью наиболее уязвимых групп, особенно тех, кто работает в качестве домашней прислуги, в строительстве, обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве. Более 80 процентов беженцев в мире проживают в развивающихся странах, причем многие из них проживают в переполненных лагерях, в которых трудно обеспечить социальную дистанцию или карантин.

Воздействие этой пандемии на молодежь является глубоким и непропорциональным. Особенно сильно пострадали молодые женщины и молодые люди в развивающихся странах. Миллионы людей не получают достойной работы и рискуют социальной изоляцией. Молодые работники перепредставлены в секторах, серьезно пострадавших от пандемии КОВИД-19, таких, как туризм, розничная торговля, жилье и продовольственные услуги. Меры по закрытию школ также нанесли огромный ущерб возможностям получения образования молодежью из-за закрытия школ, университетов и учреждений ПТОП. Хотя некоторые учебные заведения могут обеспечивать обучение в онлайн-режиме, эта возможность не является широко распространенной из-за ограниченного доступа к Интернету в некоторых странах. Таким образом, пандемия не

только разрушает их рабочие места и перспективы трудоустройства, но и подрывает их образование и профессиональную подготовку, оказывая серьезное воздействие на их психическое здоровье. Непропорциональное воздействие этой пандемии на молодежь еще больше усугубляет неравенство и создает опасность сокращения производственного потенциала целого поколения.

Инвалиды, которые составляют 15 процентов населения мира, также несоразмерно затронуты этой пандемией. Они сталкиваются с маргинализацией в социальном, экономическом и медицинском плане, а возможности государственных служб в плане доступа к ним ограничены. Такая маргинализация усиливает угрозу, создаваемую кризисом КОВИД-19 для жизни и средств к существованию. Кроме того, инвалиды в большей степени подвержены заболеваниям, повышающим риск заболевания КОВИД-19. Препятствия на пути получения соответствующей информации и могут усугубляться социальной изоляцией и большей подверженностью насилию и притеснениям. Чрезмерная отверженность инвалидов среди бедных слоев населения и в неформальном секторе экономики усиливает их риск инфицирования. Многие из этих рисков являются сложными для женщин и пожилых людей с инвалидностью. В то же время некоторые рекомендованные превентивные меры КОВИД-19 могут создать для них новые препятствия.

- Женщин

- Наиболее пострадавшие трудящиеся, лица, находящиеся в наиболее уязвимом положении, и наиболее пострадавшие секторы 5, по мнению профсоюзов 70 % социальных работников и работников здравоохранения

в 104 странах.

- 70 % работающих в неформальном секторе, в развивающихся странах.

- Меры карантина Covid-19 вызвали резкий рост уровня насилия в семье, основными жертвами которого являются женщины;

- Молодежь

- Миллионы людей не получают достойной работы и подвергаются риску социальной изоляции

- Пандемия лишает людей работы и перспектив трудоустройства, а также подрывает образование и профессиональную подготовку

-Инвалидов

- Они составляют 15% мирового населения и несоразмерно пострадали от пандемии

- Они сталкиваются с маргинализацией в социальной, экономической

и условия в области здравоохранения и государственные услуги ограничены в своих возможностях по их охвату

- Беженцы

- Многие из них проживают в переполненных лагерях

1.3. Наиболее затрагиваемые сектора

Большинство профсоюзов считают туризм одним из секторов, в наибольшей степени пострадавших от вспышки КОВИД-19. Из-за блокировки и мер сдерживания и потенциальной потери в размере 850 млн. Хотя в 2019 году в этом секторе было создано около 330 миллионов рабочих мест,(16) что эквивалентно 10,3 процента от общего числа рабочих мест(17) в мире. Было подсчитано, что от 100 до 120 миллионов таких рабочих мест в 2020 г.(18)

Аналогичным образом, дорожный и морской транспорт, а также авиация считаются сильно пострадавшими секторами.

Сектор автомобильного транспорта имеет важнейшее значение для социально-экономического развития и гарантирует мобильность между странами и юрисдикциями. В то же время в целях сдерживания распространения КОВИД-19 в результате многочисленных попыток по всему миру были введены ограничения на внутренние транзитные перевозки и/или закрыты пограничные пункты для автомобильных грузовых перевозок. Во многих странах водители являются самозанятыми и, таким образом, не подпадают под сферу действия мер по охране труда и занятости, а это означает, что они не имеют права на такие важнейшие пособия по социальной защите,(19) как пособия по инвалидности Ограничения на поездки и работу портов серьезно сказались на морском транспорте, который перемещает продовольствие, энергию и сырье в мире. (20) Аналогичные соображения по данным Международной организации гражданской авиации (ИКАО). (21) В период с января по август 2020 года объем пассажирских перевозок в этом секторе сократился на 1,8 млрд.

В равной степени пострадал и строительный сектор, включая те предприятия, которые зависят от него, которые являются малыми или средними и подвергаются серьезному риску банкротства, если бизнес не вернется в ближайшее время. По данным МОТ, еще до забастовки КОВИД-19 многие строительные рабочие работали по краткосрочным и проектным контрактам. Многие из них столкнулись с сокращенный рабочий день и увольнения, или потеря доходов - в большинстве случаев немедленно. В других случаях строительная промышленность продолжала функционировать, несмотря на небезопасные условия (например, в Бразилии, Албании, Хорватии, Австралии, Японии, Гонконге и Камбодже). (22) Эта ситуация является особенно критической для строительных рабочих в развивающихся странах, где этот сектор является весьма неформальным и где они, как правило, не получают выходного пособия, пособий по безработице и других пособий по социальной защите. (23)

И наконец, анализ региональных тенденций показал, что кризис КОВИД-19 в непропорционально большой степени затронул торговлю и гостиничное дело, а также индустрию развлечений и обрабатывающую промышленность из-за резкого спада во всех регионах, вызванного ограничениями на поездки, меры по блокированию и прекращению экономической деятельности.

-
- 5 Мониторинг МОТ: КОВИД-19 и мир труда. Шестое издание. Обновленные оценки и анализ, МОТ, 2020 год.
- 6 Следует отметить, что чрезвычайное финансирование со стороны МВФ не связано с "солидарностью", а скорее связано с выдвиганием условий и иногда рассматривается в качестве займа.
- 7 Программная записка МОТ по КОВИД-19. Политические рамки реагирования на кризис КОВИД-19, МОТ, 2020 год.
- 8 Global: Amnesty Analysis Показывает, что более 7000 медицинских работников умерли от COVID-19, Amnesty International, 3 сентября 2020.
- 9 Кризис КОВИД-19 и непосредственные ответные меры и стратегические задачи в неформальной экономике, МОТ, 2020 год. По данным МОТ, в 2020 году более 2 миллиардов трудящихся зарабатывали себе на жизнь в неформальном секторе экономики. Это составляет 62 процента всех работающих в мире.
- 10 Женщины в центре борьбы с кризисом КОВИД-19; ВОЗ (2019). Гендерное равенство в составе медицинских работников: анализ по 104 странам, ОЭСР, 2020.
- 11 Данные, содержащиеся в программной записке Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Влияние КОВИД-19 на положение женщин"
- 12 Краткий выпуск: КОВИД-19 и прекращение насилия в отношении женщин и девочек, ООН-женщины, 2020 год.
- 13 По данным Всемирного банка, в 2020 году объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода, из которых происходит большинство трудящихся-мигрантов, должен был сократиться на 19,7 процента до 445 миллиардов долларов США, что означает утрату жизненно важного источника финансирования для многих уязвимых домашних хозяйств. Согласно прогнозам Всемирного банка, наиболее резкое снижение денежных переводов в новейшей истории, WB, 2020, https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/Всемирный_банк_предсказывает_самое_резкое_снижение_денежных_переводов_в_недавней_истории.
- 14 Всемирный доклад об инвалидности, ВОЗ и Всемирный банк, 2011 год.
- 15 Краткая справка МОТ: КОВИД-19 и Мир труда: обеспечение охвата инвалидов на всех этапах реагирования, МОТ, 2020 год.
- 16 По данным ЮНВТО, потери экспортных поступлений от туризма могут составить от 910 до 1,2 триллиона долларов США. Международные туристические номера могут упасть на 60-80% в 2020 году, отчеты ЮНВТО, ЮНВТО, 2020.
- 17 Отчет об экономических последствиях путешествий и туризма 2019, ВСПТ 2019.
- 18 Международные туристические номера могут упасть на 60-80% в 2020 году, отчеты ЮНВТО, ЮНВТО, 2020.
- 19 КОВИД-19 и Автомобильный транспорт. Краткий секторальный обзор МОТ, МОТ, 2020 год.
- 20 КОВИД-19 и Гражданская авиация. Отраслевая записка МОТ, МОТ, 2020 год.
- 21 Экономические последствия КОВИД-19 для гражданской авиации, ИКАО, 2020 год.
- 22 региональных доклада БВУ по КОВИД-19, БВУ, 2020 год.
- 23 Строительный сектор может помочь экономическому восстановлению - вот как, МОТ, 2020.

Туризм

Из-за блокировки международные туристы потеряли 850 миллионов - 1,1 миллиарда человек; многие гостиницы, рестораны, туроператоры, авиакомпании и круизные суда приостановили свою деятельность на неопределенный срок 100 - 120 миллионов рабочих мест находятся под угрозой в секторе туризма

Транспорт.

Автомобильный сектор:

Многие страны во всем мире ввели ограничения на внутренний транзит и/или закрыли пограничные пункты для автомобильных и грузовых перевозок.

Морской транспорт:

Ограничения перевозок на порты серьезно сказались на морском транспорте

Гражданская авиация:

По данным Международной организации гражданской авиации, число пассажиров в этом секторе сократилось на 1,8 миллиарда человек,

В период с января по август 2020 года потери авиакомпаний составили от 340 до 380 миллиардов долларов США.

Строительный сектор

До забастовки КОВИД-19 многие строительные рабочие работали по краткосрочным и проектным контрактам. Многие из них столкнулись с сокращением продолжительности рабочего дня и увольнениями или почти сразу же потеряли свои доходы.

Критическое положение сложилось в секторе строительства в развивающихся странах, где этот сектор является весьма неформальным и где он, по всей вероятности, не получает выходного пособия, пособий по безработице и других пособий по социальной защите.

Другими секторами, пострадавшими от кризиса КОВИД-19, являются:

Коммерция, гостиничный бизнес, Развлечение и Производство

2. Меры, принятые профсоюзами в связи с кризисом КОВИД-19

В приводимой ниже таблице по всему миру и по каждому региону приводятся данные о количестве/процентной доле стран, в которых состоялся трехсторонний или двусторонний социальный диалог, а также двусторонние межпрофессиональные контакты между правительствами и

профсоюзами, и где профсоюзы сообщают о нарушениях прав трудящихся и/или профсоюзов во время пандемии.

2.1. Трудящиеся как активные участники социального диалога

Социальный диалог определяется МОТ как любой вид переговоров, консультаций или простого обмена между представителями правительств, работодателей и трудящихся или между ними по вопросам, представляющим общий интерес и касающимся экономической и социальной политики. Он может существовать как трехсторонний процесс, в рамках которого правительство выступает в качестве официальной стороны диалога, или может состоять только из двусторонних отношений между трудящимися и администрацией (или профсоюзами и организациями работодателей) с

косвенным участием правительства или без него. Процесс социального диалога - он может быть неформальным или институционализированным и зачастую представляет собой сочетание этих двух факторов. Она может проводиться на национальном, региональном уровне или на уровне

предприятий и может носить межотраслевой, секторальный характер или сочетать их. Согласно информации, полученной от профсоюзов всех стран мира, большинство стран и территорий - 108 из 133, или 81 процент, - используют социальный диалог, как трехсторонний, так и двусторонний, в индивидуальном порядке или совместно, в рамках своих ответных мер на кризис КОВИД-19. В то время как степень социального отчуждения в разных странах и регионах значительно варьировалась, социальный диалог в большинстве стран помог достичь консенсуса в отношении целевых мер по защите трудящихся и предприятий, особенно сильно пострадавших от кризиса, как показано ниже.

По крайней мере одна форма социального диалога - трехсторонний, двухсторонний или и то, и другое - использовалась в 100 процентах стран арабского государства, в 88 процентах стран Азии, за которыми следовали 84 процента стран Европы и Центральной Азии, 77 процентов стран Африки, и 76 процентов стран Северной и Южной Америки.

2.1.1. Трехсторонний диалог между правительствами, профсоюзами и организаций работодателей

Среди рассмотренных стран в 79 из 133 рассматриваемых стран (59 процентов) между правительствами, профсоюзами и организациями работодателей проводились трехсторонние переговоры. Он использовался в 63 процентах стран Европы и Центральной Азии - в 60 процентах стран Африки, а также в 60 процентах стран Северной и Южной Америки, в 59 процентах стран Азиатско-Тихоокеанского региона и в 33 процентах арабских государств.

В большинстве случаев для решения проблем, связанных с кризисом КОВИД-19, в стране были созданы специальные трехсторонние комитеты и/или двусторонние органы в составе представителей правительства, работодателей и трудящихся. В некоторых случаях для тех же целей использовались существующие трехсторонние органы. (24) С одной стороны, в рамках прочных производственных отношений была принята модель, предусматривающая более широкое участие, что позволило социальным партнерам оказывать эффективное влияние на политику реагирования на кризис. С другой стороны, профсоюзы, действующие в странах с менее консолидированными производственными отношениями или характеризующиеся трудными условиями жесткой демократии, выражали недовольство недостаточным участием социальных партнеров в процессах принятия решений. Однако они попытались вступить в диалог и представили свои предложения своим правительствам, приложив значительные усилия к тому, чтобы быть услышанными.

Диаграмма 1: Социальный диалог (либо трехсторонний, либо двусторонний, либо их сочетание)

- 100% - Арабских государств
- 88 %- Азия и Тихий океан
- 84 %- Европа и Центральная Азия
- 77 %- Африка
- 76 % -Америка

Таблица 1:

Краткий обзор: участие профсоюзов в трехстороннем и двустороннем социальном диалоге и двустороннем взаимодействии с правительствами, а также сообщения о нарушениях прав профсоюзов/трудящихся

1. По крайней мере одна форма социального диалога 2.Трехсторонний диалог 3.Двусторонний диалог 4.Социальный диалог 5. Сообщения о нарушениях (между правительствами и профсоюзами) (права профсоюзов трудящихся)

	1	2	3	4	5
Африка	36/47(77%)	28/47(60 %)	28/47(60 %)	12/47(26%)	10/47(21%)
Америка	19/25(76%)	15/25(60%)	14/25(56%)	9/25(36%)	5/25(20%)
Арабских государств	6/6 (100%)	2/6(33%)	6/6(100%)	3/6(50%)	4/6(67%)
Азия и Тихий океан	15/17(88%)	10/17(59%)	12/17(70%)	7/17(41%)	6/17(35%)
Европа и Центральная Азия	32/38(84%)	24/38(63%)	22/38(58%)	15/38(39%)	11/38(29%)
Мир	81%	59%	62%	34%	29%

График 2: Трехсторонний диалог между правительствами, профсоюзами и организациями работодателей

- 60 % - Европа и Центральная Азия- 63 %
- 60 %- Африка- 60%
- 60%- Америка -60%
- 59 %- Азия и Тихий океан-59%
- 33%- Арабских государств-33%

Достижения в рамках трехстороннего социального диалога

В тех случаях, когда профсоюзы участвуют в обсуждении вопросов политики, наиболее частыми темами для отрицания являются социальная защита и занятость меры, а также обязательства в отношении установления трудовых отношений, а также фискальные меры и меры по обеспечению безопасности и гигиены труда (БГТ).

В области социальной защиты, мер по обеспечению занятости и здоровых производственных отношений в рамках трехстороннего социального диалога были проведены следующие мероприятия:

Х Здоровоохранение: Выделение дополнительных бюджетных ресурсов для обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию и более эффективного реагирования на проблемы в области здравоохранения, включая бесплатные услуги по тестированию для работников, страдающих от кашля, лихорадки и гриппоподобных симптомов.

Х Защита доходов: меры по временной занятости и защите доходов в поддержку работников и работодателей, которых затронуло ограничения, такие как: (1) усовершенствованные схемы работы в течение короткого времени и пособия по безработице в размере до определенного процента от базовой заработной платы, а также распространение пособий по безработице на тех, кто зачастую не охвачен этими программами (например, на лиц, занятых в неформальной экономике и самозанятых); (2) обязательная выплата заработной платы некоторым категориям временно отстраненных работников, например работникам в возрасте 60 лет и старше, беременным женщинам и работникам с высокой степенью риска, страдающим заболеваниями; (3) пониженная заработная плата и дополнительные пособия для медицинских работников; (4) запрещение увольнений; и (5) ожидаемый ежегодный отпуск и оплачиваемый отпуск.

Х Пособия по болезни: Продление срока выплаты пособия по болезни с первого дня болезни.

Х Пособия по старости, по случаю потери кормильца и по инвалидности: обеспечение гарантированного дохода для лиц, пострадавших от кризиса, и облегчение доступа к социальным пособиям.

Х Отпуск по семейным обстоятельствам и пособия по уходу: поддержка работников, которые не могут работать на дому из-за обязанностей по уходу за членами семьи, в виде отпуска по семейным обстоятельствам, специальных учреждений по уходу за детьми и долгосрочной помощи по уходу.

Х Социальная помощь: поддержка доходов нуждающегося населения посредством социальной помощи, денежных трансфертов и другой поддержки в целях реагирования на экономические последствия пандемии.

Х. Предоставление пособий в натуральной форме (например, СИЗ), в частности лицам, работающим в таких секторах, как здравоохранение, здравоохранение и розничная торговля продуктами питания.

Х. Временный гибкий график работы: поощрение дистанционных методов работы, сменная работа и выплата наличных средств для поиска необходимого оборудования (например, ИТ, субсиды для покрытия расходов на Интернет и различные предметы снабжения).

Х Урегулирование споров: Создание трехсторонних специальных комитетов для получения жалоб и урегулирования коллективных или индивидуальных споров,

возникающих в результате нарушения норм трудового законодательства и трудовых прав.

В некоторых случаях социальные партнеры принимали участие в разработке и осуществлении таких фискальных мер, как:

X Финансовая поддержка предприятий: посредством отсрочки взносов на цели социальной защиты, налоговых льгот и льготных займов и процентных ставок, с тем чтобы гарантировать непрерывность деятельности и избежать дальнейших потерь рабочих мест.

Трехсторонний диалог был посвящен укреплению и обеспечению соблюдения норм по охране труда (ОТ) в целях обеспечения безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, включая:

X Усиление существующей национальной политики в области ОТ или принятие надлежащих правил, если таковые еще не приняты.

X Принятие протоколов по ОТ, основанных на ассигнованиях, выделенных компетентными национальными органами, и на Руководящих принципах ВОЗ, с тем чтобы обеспечить осуществление и исполнение соответствующих мер при активном участии всех заинтересованных сторон.

X Контроль за соблюдением ОТ при поддержке министерств труда и трудовых инспекций, а также представителей трудящихся на уровне предприятий.

X Обеспечение безопасности и гигиены труда на рабочих местах путем принятия работодателями обязательств по обеспечению надлежащих средств для мытья рук и санитарно-гигиенических средств.

Перечень достижений посредством трехстороннего социального диалога

X Здравоохранение

X Защита доходов

X Пособия по болезни

X Пособия по старости, по случаю потери кормильца и по инвалидности

X Отпуск по семейным обстоятельствам и пособия по уходу

X Социальная помощь

X Предоставление пособий натурой

X Временный гибкий график работы

X Урегулирование споров

X Финансовая поддержка предприятий

X Укрепление действующего национального законодательства в области ОТ

X Принятие протоколов по ОТ

X Контроль за соблюдением правил ОТ

X Обеспечение безопасности и гигиены труда на рабочих местах

2.1.2 Двусторонний социальный диалог между профсоюзами и работодателями и их организациями(25)

Двусторонний диалог между профсоюзами и работодателями и их организациями также был обычной практикой во время пандемии COVID-19 в большинстве регионов. Во всем мире на национальном и секторальном уровнях, а в большинстве случаев и на уровне компаний, проводится двусторонний социальный диалог, призванный обеспечить осуществление мер безопасности и охраны здоровья в целях защиты трудящихся на рабочих местах. Согласно полученным данным, в 82 из 133 рассматриваемых стран (62%) был налажен двусторонний диалог между работодателями и профсоюзами. Во всех шести странах, находящихся в состоянии аффекта, в арабских государствах (100 процентов), а также в 70 процентах стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в 60 процентах стран Африки и 58 процентах.

Процентная доля стран Европы и Центральной Азии и 56 процентов стран Северной и Южной Америки.

В целом следует отметить, что работодатели и трудящиеся часто выражали аналогичную озабоченность в тех случаях, когда правительства принимали недостаточные меры в ответ на кризис или когда отсутствие необходимых поставок на рынке, таких, как СИЗ, препятствовало продолжению экономической деятельности.

В этих условиях они объединили усилия для поиска общих решений, которые включали: Совместные заявления и предложения по лоббированию государственных инициатив при разработке политических мер реагирования на кризис КОВИД-19. В некоторых случаях в рамках этих механизмов рассматривались просьбы о создании механизмов социального диалога и более широком привлечении социальных партнеров к процессу принятия решений.

X Совместные просьбы к правительствам включить дополнительные меры в пакеты мер стимулирования в поддержку трудящихся и работодателей.

X Во многих случаях социальные партнеры обсуждали и осуществляли усиленные меры по обеспечению безопасности и охраны здоровья трудящихся. К их числу относятся: (1) временная приостановка или сокращение деятельности в соответствии с карантинными требованиями; (2) издание руководящих принципов/протоколов, касающихся безопасного возвращения к трудовой деятельности; и распространение информационных материалов; (3) проведение официальных совещаний или учебных практикумов по КОВИД-19; (4) организация посменной работы в целях сокращения числа крупных собраний на рабочих местах и обеспечения физической дистанции; (5)

оказание поддержки натурой (например, СИЗ); (6) санитария рабочих мест и (7) организация индивидуального/коллективного транспорта.

Х. В некоторых случаях в рамках секторальных соглашений конкретным категориям работников (например, работникам здравоохранения) предоставляются дополнительные пособия.

В Кении социальные партнеры подписали меморандум о взаимопонимании (MoВ), в котором они подтвердили свою приверженность согласованным действиям действующих лиц, соблюдению правил БГТ и предотвращению коллективных увольнений. В Бангладеш меморандум о взаимопонимании в швейной промышленности предусматривает запрещение увольнений.

Х. В Европе и Латинской Америке участники коллективных переговоров (повторно), ведущие переговоры о заключении коллективных договоров, в целях укрепления гарантий занятости (например, меры по обеспечению заработной платы/дохода и временных гибких графиков работы). В некоторых случаях соглашения предусматривали отсрочку проведения социальных выборов на уровне компании или продление срока действия электронных талонов на питание, спортивных и культурных ваучеров и подарочных ваучеров на определенный период (например, Бельгия).

Х. В ряде случаев социальные партнеры сотрудничали в целях улучшения производственных отношений, например путем создания рабочих групп для решения существующих проблем производственных отношений. Кроме того, в большинстве подписанных коллективных договоров содержатся обязательства в отношении трудовых отношений и конструктивного социального диалога.

График 3: Двусторонний социальный диалог между профсоюзами и организациями работодателей

100% -Арабских государств

70 % -Азия и Тихий океан

60 % -Африка

58 % -Европа и Центральная Азия

56 % -Америка

Перечень общих решений в рамках двустороннего социального диалога:

Х Совместные заявления и предложения по лоббированию правительств

X Совместные просьбы к правительствам

X Обсуждение усиленных мер

и осуществляются социальными партнерами для обеспечения безопасности и гигиены труда

рабочих

X Особые категории работников получают дополнительные пособия

X Меморандумы о взаимопонимании

X Коллективные договоры

24 там же.

25 См. Также: Работодатели и работники обсуждают меры по предотвращению распространения COVID-19, Защита средств к существованию и поддержка восстановления: Обзор практики, Краткое описание, МОТ, 2020.

2.2 Двустороннее взаимодействие между правительствами и профсоюзами

Профсоюзы ряда стран также сообщили о своем двустороннем взаимодействии со своими органами управления. Такие контакты или обмены не представляют собой социальный диалог, как это определено МОТ. Однако они могут стать предварительными шагами на пути к трехстороннему социальному диалогу.

На основе полученной информации двусторонние контакты между правительствами и профсоюзами имели место в 46 из 133 стран и территорий (24%). Профсоюзы сообщили о двусторонних контактах со своими правительствами в 50% стран и территорий, рассматриваемых в настоящее время в арабских государствах, в 41% стран Азиатско-Тихоокеанского региона, за которыми следуют 39% стран Европы и Центральной Азии, 36 процентов стран Северной и Южной Америки и 26 процентов стран Африки.

Во многих случаях двустороннее взаимодействие между правительствами и профсоюзами имело место в ходе неофициальных консультаций, в ходе которых не сообщалось о трехстороннем диалоге. В ряде других стран правительства в качестве предварительного шага или в дополнение к продолжающемуся трехстороннему диалогу взаимодействовали с профсоюзами. В некоторых других случаях правительства взаимодействовали с профсоюзами и организациями работодателей отдельно.

Двустороннее взаимодействие между профсоюзами и их правительствами в целом дало положительные результаты для трудящихся. Темы, которые обсуждались и согласовывались между правительствами и профсоюзами в связи с кризисом КОВИД-19, были сосредоточены на следующих вопросах:

X Поправки к действующему законодательству во время кризиса

X Пособия по сокращению штатов и пособия по безработице для работников, потерявших работу,

X Поддержка доходов самозанятых и нуждающихся лиц

X Дополнительные пособия для работников здравоохранения,

X Необходимые меры по обеспечению безопасности и гигиены труда рабочие.

Правительства далее призвали профсоюзы содействовать выявлению уязвимых групп населения и играть активную роль в повышении осведомленности трудящихся и населения в целом о пандемии КОВИД-19.

Диаграмма 4: Двустороннее взаимодействие между правительствами и профсоюзами

50 % -Арабских государств

41 % -Азия и Тихий океан

39 % -Европа и Центральная Азия

36 % -Америка

26 %- Африка

Темы, обсуждавшиеся и согласованные правительствами и профсоюзами в ответ на кризис КОВИД-19

X Поправки к действующему законодательству в свете кризиса КОВИД-19

X Пособия в связи с сокращением штатов и пособия по безработице для работников, потерявших работу

X Поддержка доходов самозанятых и нуждающихся лиц

X Дополнительные пособия для работников здравоохранения

X Необходимые меры по обеспечению безопасности и гигиены труда работников

2.3 Целенаправленные действия профсоюзов в интересах своих членов / трудящихся

Во время пандемии профсоюзы также очень активно поддерживали своих членов и трудящихся в целом. Несмотря на трудности, связанные с организацией и ограничениями общественных собраний, профсоюзам удавалось оказывать помощь трудящимся и их семьям путем предоставления правовой помощи, помощи натурой и других видов поддержки на протяжении всего кризиса.

Например, целенаправленные действия профсоюзов в интересах своих членов/трудящихся включали создание чрезвычайных фондов для пострадавших рабочих или пожертвования в существующие фонды в поддержку трудящихся и нуждающихся. Кроме того, профсоюзы проводят кампании по повышению осведомленности на теле- и радиоканалах или в социальных сетях, с тем чтобы информировать своих членов о пандемии и мерах, которые необходимо принять для предотвращения распространения вируса на работе и дома. В некоторых случаях они корректировали существующие программы профессиональной подготовки с учетом пандемии КОВИД-19 или предлагали услуги по подбору кадров для рынка труда. Кроме того, они предоставляют юридические консультации с помощью горячих линий и онлайн-платформ, где они собирают жалобы и жалобы на злоупотребления и несоблюдение работодателями трудового законодательства. В ряде случаев они создали специальные комитеты, поддерживающие связь с министерствами труда или труда, с тем чтобы обеспечить принятие надлежащих мер для решения этих вопросов. Кроме того, профсоюзы а также СИЗ организуют кампании и распределяют продовольственные пайки, среди трудящихся и нуждающихся лиц. В некоторых случаях во многих странах были приняты меры по оказанию поддержки трудящимся-мигрантам и женщинам в связи с ростом насилия в семье и на рабочем месте. В ряде случаев профсоюзы также добились признания компетентными органами КОВИД-19 в качестве производственной травмы, зачастую в форме профессионального заболевания, и в основном для работников сектора здравоохранения (например, в Аргентине, Бельгии, Италии, Канаде, Норвегии, Соединенном Королевстве, Уругвае, Финляндии, Чешской Республике, Швейцарии, Южной Африке).

X Целенаправленные действия профсоюзов в интересах их членов/трудящихся

X Создание чрезвычайных фондов для пострадавших рабочих или пожертвования в существующие фонды в поддержку нуждающихся рабочих и людей

X Проведение кампаний по повышению осведомленности

X Корректировка учебных программ в свете пандемии КОВИД-19

X Предоставление услуг по подбору кадров или юридических услуг на рынке труда

X Предоставление юридических консультаций, распределение продовольственных пайков СИЗ и в некоторых случаях признание КОВИД-19 в качестве производственной травмы

2.4 Объединение в профсоюзы

Изоляция и ограничительные меры, принятые правительствами в целях ограничения распространения вируса, такие, как запрет на массовые собрания и введение комендантского часа, в значительной степени сказались на объединении трудящихся в профсоюзы и связанной с этим деятельности. В ответ на это некоторые профсоюзы решили прекратить сбор членских взносов (например, в арабских государствах),

чтобы освободить своих членов, несмотря на негативные последствия для их бюджетов. Другие же рассматривали кризис как возможность для повышения осведомленности трудящихся о важности профсоюзов, а также для охвата работников неформального сектора экономики и провели успешные кампании по расширению членского состава (например, в Норвегии сообщило о 11000 новых членов в марте 2020 года). В Африке Международный союз электросвязи Федерация работников строительной и деревообрабатывающей промышленности и ее филиалы разрабатывают новаторские методы организации и установления контактов со своими членами. К ним относятся использование новых технологий, таких как WhatsApp, Facebook, Twitter, Zoom, Team и Skype, а также привлечение молодежи и женщин к процессу набора персонала через Академию молодежных организаций. В ряде латиноамериканских стран, в которых было зарегистрировано сокращение числа членов, профсоюзы отреагировали на гуманитарную деятельность или организовали ее, с тем чтобы сохранить свою значимость для своих членов и соответствующих семей (например, в Доминиканской Республике, Панаме и Перу). По мнению участвовавших в этом профсоюзах, это способствовало сохранению членства.

Как блокировки и ограничения меры, принятые затронутыми правительствами

1- Некоторые профсоюзы приняли решение прекратить сбор членов (например, в регионах арабских государств)

2 - Некоторые профсоюзы рассматривали кризис как возможность для повышения осведомленности важность профсоюзов трудящихся (например, в Норвегии в марте 2020 г сообщило о 11000 новых членов);

3 - Другие профсоюзы разработали новаторские методы организации и работы с членами (например, пример Международной федерации рабочих строительной и деревообрабатывающей промышленности в Африке)

4 - Некоторые профсоюзы организовали гуманитарные мероприятия, с тем чтобы сохранить свою актуальность для своих членов и семей (например, в Доминиканской Республике, Панаме и Перу)

2.5. Соглашение с правительством

Профсоюзы в целом приветствовали ответы правительства на меры против КОВИД-19 и продемонстрировали поддержку в деле обеспечения соблюдения трудящимися заранее определенных правительственных мер.

Однако во многих случаях профсоюзы выражали неудовлетворение в связи с внедрением механизмов социального диалога и неучастием профсоюзов в процессах принятия решений. В других случаях они указывали на отсутствие ясности в отношении принятых мер (т.е. на квалификацию условия и продолжительность выплаты пособий, условия предоставления услуг и т.д.) и просили дать разъяснения по этому вопросу.

Некоторые профсоюзы также подвергли критике свои правительства за то, что они не обеспечили адекватную защиту и гарантии занятости для трудящихся, особенно для тех, кто, как правило, не охвачен системой социального страхования, меры по обеспечению и социальной помощи с учетом характера их работы или их трудового статуса.

В некоторых случаях профсоюзы осуждали свои правительства за использование фондов социального обеспечения для смягчения негативных последствий кризиса, тем самым ставя под угрозу устойчивость фондов в предстоящие годы (например, Гватемала, Гондурас и Малайзия).

2.6 Сообщения о нарушениях прав трудящихся и профсоюзов

Полученная от профсоюзов информация также свидетельствует о том, что кризис усугубил существующие недостатки в сфере труда, что имеет серьезные последствия с точки зрения соблюдения Международных трудовых стандартов и прав трудящихся. В этой связи следует отметить, что ряд профсоюзов в различных регионах сообщали о нарушениях прав профсоюзов/трудящихся во время кризиса COVID-19, хотя и в различной степени. С учетом числа стран, рассмотренных в каждом регионе, наибольшее число нарушений было зарегистрировано в арабских государствах (67 процентов стран) и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (35 процентов стран), за которыми следуют Европа и Центральная Азия (29 процентов стран), Африка (21 процент стран) и Северная и Южная Америка (20 процентов стран).

Профсоюзы сообщили о следующих нарушениях:

Нарушения международных трудовых норм, такие, как нарушение права на свободу заключение коллективных договоров, отсутствие механизмов социального диалога и исключение социальных партнеров из процессов принятия решений. В некоторых случаях профсоюзы отменили ограничения на проведение публичных собраний и запрещение забастовок во время комендантского часа как нарушение прав трудящихся с учетом того факта, что эти чрезвычайные меры не позволили им организовать и провести коллективные акции, и тем самым от выполнения своего мандата по отношению к своим членам.

Несоблюдение трудового законодательства в отношении увольнений, продолжительности рабочего дня и выплаты заработной платы. Во многих случаях профсоюзы сообщали о том, что некоторые работодатели использовали кризис в качестве предлога для аннулирования трудовых прав и что миллионы работников были несправедливо уволены без соблюдения гарантий занятости и без уведомления. Кроме того, на более позднем этапе в рабочие часы были внесены изменения, которые были либо увеличены, либо сокращены без их согласия. И наконец, во многих случаях трудящиеся были лишены возможности получать заработную плату из-за мер изоляции и прекращения или перестройки экономической деятельности.

Пренебрежение ОТ и санитарным требованиям. Во многих случаях профсоюзы осудили неготовность работодателей к осуществлению и обеспечению соблюдения положений о ОТ. В некоторых случаях профсоюзам было также отказано в доступе на рабочие места для проведения инспекций безопасности.

Диаграмма 5: Сообщения о нарушениях прав трудящихся и профсоюзов

67 % -Арабских государств

35 %- Азия и Тихий океан

29 %- Европа и Центральная Азия

21 %- Африка

20 %- Америка

Перечень категорий нарушений

1 Нарушение международных трудовых норм и несоблюдение трудового законодательства в отношении увольнений

2 Несоблюдение трудового законодательства в отношении увольнений, продолжительности рабочего дня и выплаты заработной платы

3 Несоблюдение требований техники безопасности и гигиены труда

2.7 Рекомендации профсоюзов правительствам и работодателям.

Рекомендации профсоюзов правительствам и/или работодателям были неоднородными и, как правило, в большей степени основывались на конкретных условиях. Они обратили внимание на конкретные недостатки или застарелые проблемы, которые профсоюзы рассматривают в качестве приоритетных в каждой стране. Некоторые из них были представлены правительству в виде просьб о принятии незамедлительных мер для решения проблем кризиса, а другие представляли собой более широкие или среднесрочные/долгосрочные предложения по реформе.

Просьбы о принятии незамедлительных мер включали: (1) медицинские услуги, (2) продолжительные болезни, неоплачиваемые работы и семейные пособия, (3) денежные переводы для наиболее нуждающихся, (4) гарантию занятости и доходов путем принятия гибкого графика работы (5) финансовая поддержка предприятий во избежание увольнения, (6) соблюдение правил ОТ и предоставление пособий в натуральной форме (особенно медикаментов), и (7) в некоторых случаях признание КОВИД-19 в качестве производственной травмы.

Среднесрочные/долгосрочные рекомендации включали: (1) укрепление социального диалога; (2) укрепление всей системы социальной защиты для охвата всех категорий трудящихся независимо от их статуса занятости; (3) долгосрочные инвестиции в социальные и социальные услуги; и (4) частичное или полное списание внешней задолженности. Кроме того, в тех странах, в которых в силу недостатков демократии в отношениях и коллективных правах существуют ограничения, профсоюзы призывают правительство и работодателей уважать коллективные права и международные трудовые нормы. И наконец, в некоторых странах профсоюзы просили усилить защиту трудящихся-мигрантов, а также конкретных категорий трудящихся (т.е. работников здравоохранения) и трудящихся, находящихся в наиболее уязвимом положении.

Среднесрочные/долгосрочные рекомендации

1 Укрепление диалога по социальным вопросам

2 Укрепление всей системы социальной защиты, охватывающей все категории работников, не зависящих от их статуса занятости;

3 Долгосрочные инвестиции в социальные услуги и социальное обеспечение

4 Частичное или полное списание внешней задолженности

Просьбы о принятии незамедлительных мер

1 Всеобщее медицинское обслуживание

2 Длительные пособия по болезни, безработице и семейным пособиям

3 Денежные переводы для наиболее нуждающихся

4 Гарантия занятости и дохода путем введения гибкого графика работы и временных схем работы в течение короткого времени

5 Финансовая поддержка предприятий во избежание увольнений

6 Соблюдение правил ОТ и предоставление пособий натурой (особенно СИЗ и предметов медицинского назначения)

7 В некоторых случаях признание COVID-19 в качестве производственной травмы

3. Вывод

Профсоюзы во всем мире проделали и продолжают выполнять на протяжении всей пандемии особую работу по предоставлению информации своим членам и населению в целом. Во многих случаях профсоюзы разрабатывают предложения в отношении политики, с тем чтобы оказывать влияние на государственные программы по

сохранению рабочих мест и социальной защиты через учреждения, занимающиеся социальным диалогом. Например, им удалось распространить сферу охвата социальной защиты на тех трудящихся, которые, как правило, частично или полностью исключены из этой системы (т.е. на работников неформального сектора, лиц, работающих в режиме нулевого часа, и лиц, работающих не по найму). Кроме того, они согласовали меры по смягчению непосредственных социально-экономических последствий кризиса для трудящихся, включая меры по ОТ и другие меры, меры связанные с рабочим временем и оплачиваемым отпуском, на основе коллективных переговоров и двусторонних соглашений. Кроме того, многие профсоюзы разработали и реализовали новаторские стратегии, такие, как коммуникация через социальные сети, консультативные услуги по вопросам ОТ и психосоциальных рисков, а также помощь женщинам, ставшим жертвами насилия и домогательств. (26)

Однако вирус еще не побежден. В то время как многие страны уже ослабили свои ограничения, другие все еще пытаются сдержать вспышку или сталкиваются со второй волной пандемии. Для этого требуется дальнейшее взаимодействие со стороны профсоюзов, с тем чтобы сохранить свою значимость во время и после кризиса.

Наш анализ показал, что некоторые рабочие, трудящиеся и некоторые секторы были в большей степени затронуты кризисом COVID-19, чем другие, с небольшими региональными различиями. Вместе с тем высокие показатели неформальной занятости, рост неравенства на рынке труда и влияние глобальных производственно-бытовых цепочек на национальную экономику являются общими для всех стран. Следовательно, для более эффективного продвижения вперед требуются глобальные ответные меры, основанные на эффективном социальном диалоге и прочных производственных отношениях.

Хотя сделанные выводы свидетельствуют о том, что меры по смягчению последствий кризиса КОВИД-19 должны быть незамедлительными и должны быть направлены на решение неотложных краткосрочных проблем, профсоюзы должны обеспечить, чтобы принятые временные меры стали трамплином на пути к здоровому восстановлению. Такое восстановление должно быть ориентировано на среднесрочную и долгосрочную перспективу в соответствии с приоритетами, определенными в рамках политики МОТ по реагированию на кризис КОВИД-19.

Разработанная МОТ на основе международных стандартов в области труда четырехкомпонентная структура (27) политики обеспечивает дорожную карту для преодоления социально-экономических последствий кризиса КОВИД-19. Особое внимание в нем уделяется социальному диалогу как способу достижения коллективных решений, учитывающих потребности предприятий и работников и содействующих стабильности и общественному доверию. Социальный диалог, по сути, является наиболее эффективным способом обеспечить не только сохранение достигнутых в ходе пандемии успехов, но и дальнейшее участие профсоюзов в

принятии политических решений. В этой связи профсоюзы продолжают играть важную роль в качестве проводников демократии и сторонников социальной справедливости.

Профсоюзы должны рассматривать кризис как тревожный призыв к внесению вклада в более эффективное продвижение вперед и продвижение повестки дня в сфере труда и социальной сфере. Для достижения этих целей они должны быть признаны, в равной степени учитываться при разработке политики, и должны быть предметом переговоров для заключения коллективных соглашений, поощряющих основные права, устанавливающих минимальную заработную плату, а также максимальные рабочие часы, пособия в области здравоохранения и социальной защиты для всех; безопасность и гигиена труда.

Важным ориентиром для решения этих проблем является Декларация МОТ о столетии будущего труда (2019 год) (28), в которой излагается ориентированный на человека подход к увеличению инвестиций в потенциал людей, в институты труда и в достойные рабочие места.

Кроме того, многосторонность и цели Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР) обеспечивают всеобъемлющие ориентиры, которые более актуальны, чем когда-либо, для более эффективного увеличения потенциала. Кризис в первую очередь показал, что даже в нынешние трудные времена ЦУР, и в частности цель 8, касающаяся достойной работы и экономического роста, обеспечивают наиболее широкое руководство в плане реагирования, поскольку они затрагивают социальные, экономические и экологические аспекты.

С учетом многогранного характера и непредсказуемых последствий кризиса возникнет соблазн и, возможно, даже реальные усилия для продвижения политических мер в одностороннем порядке, а не посредством многосторонних действий. Поэтому профсоюзы должны сохранять бдительность и настаивать на использовании механизмов социального диалога на всех соответствующих уровнях для принятия решений на протяжении всего кризиса. Профсоюзы могут помочь своим странам выйти из этого кризиса, мобилизуя своих членов на поддержку ЦУР, принимая срочные меры со стороны правительств и выдвигая новые и новаторские предложения по устойчивому развитию с точки зрения профсоюзов.

Повестка дня профсоюзов в целях обеспечения устойчивости и усилению в контексте кризиса и восстановления после КОВИД-19:

Формировать политическую волю: проявлять инициативу и пропагандировать Программу обеспечения достойной работы путем формирования и демонстрации политической воли среди лиц, принимающих решения. Это, по сути, является необходимым условием обеспечения участия трудящихся в процессе разработки политики и обеспечения того, чтобы их голос был услышан.

Содействие укреплению механизмов социального диалога: работа по укреплению механизмов и учреждений, занимающихся таким диалогом, и содействие

обеспечению необходимой инфраструктуры, с тем чтобы эти механизмы и институты могли функционировать более эффективно в периоды кризиса. Это также включает участие в работе трехсторонних и двухсторонних групп, таких, как совместные комитеты по технике безопасности и гигиене труда на уровне компаний, в целях обеспечения разработки и эффективного осуществления соответствующих стратегий, программ и процедур на рабочих местах.

Получения знаний и увеличение потенциала: формирование прочных технических знаний среди членов профсоюзов в целях эффективного содействия разработке политики и правовых рамок и их расширению в соответствии с международными трудовыми стандартами и передовой практикой. Более осознанная разработка политики повышает ответственность за принятые меры (и, таким образом, доверие между трехсторонними субъектами), а также эффективность их осуществления.

Расширение репрезентативного потенциала: обеспечение надлежащими инструментами для разработки и осуществления инновационных стратегий и услуг в целях привлечения, удержания и представления всех групп.(29)

К ним относятся женщины, молодежь, мигранты, сельские рабочие и работники ММСП, а также работники неформального сектора экономики и работники, занятые в нестандартных формах занятости.

Продолжать поощрять приоритеты трудящихся: обеспечить, чтобы потребности трудящихся и их семей, в том числе в неформальном секторе экономики и трудящихся-мигрантов, выявлялись и надлежащим образом учитывались в ходе обсуждений в рамках социального диалога. Социальный диалог должен затрагивать не только наемных работников, но и охватывать группы, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям пандемии КОВИД-19, например работников неформального сектора экономики и работников ММСП; а также в неформальных формах занятости и трудящихся-мигрантов.

Предоставление новых услуг: предоставление новых услуг членам, включая дополнительные социальные услуги, консультативные услуги и юридические консультации в случае коллективных/индивидуальных споров, разработку программ профессиональной коммуникации, сети рабочих мест и т.д.

Расширение партнерских связей: несмотря на правовые барьеры и культурные различия, профсоюзам необходимо все больше развивать свои международные связи, в частности путем участия в международных форумах и конфедерациях и путем расширения прямых контактов между профсоюзными деятелями и их коллегами во всем мире.

Взаимодействие с процессами Организации Объединенных Наций в рамках програм устойчивого развития: процессы устойчивого развития Организации Объединенных Наций предоставляют профсоюзам и другим субъектам МОТ в целом пространство и стимулы, необходимые для участия в демократическом и транспарентном многостороннем процессе принятия решений. Они также дают им

возможность требовать большей согласованности политики, более эффективного обеспечения соблюдения и лучшей подотчетности. Что касается профсоюзов, то они могут продемонстрировать важную роль социального диалога и социального партнерства для национального развития. Самое важное заключается в том, что они должны обеспечить, чтобы страны не упускали из виду структурные препятствия на пути национального развития, реагируя при этом на краткосрочные потребности. ЦУР предлагают устойчивые решения структурных проблем проблемы; они носят превентивный характер по охвату и многогранный подход.

Обмен информацией: Информирование и информирование членов профсоюзов. Для этого крайне важно содействовать обмену информацией и проведению кампаний по повышению информированности трудящихся об их правах. Профсоюзы должны также использовать принцип международной солидарности для обмена информацией о мерах, принимаемых профсоюзами и трудящимися в различных странах. Это облегчит определение эффективных ответных мер и в то же время проложит путь к укреплению организаций трудящихся на глобальном и региональном уровнях.

Создание новых союзов: не заменяя при этом трехсторонние организации, низовые организации, НПО с широким кругом участников и группы потребителей, которые те же цели, что и профсоюзы, в частности в таких сложных международных областях, как права человека, торговая политика, окружающая среда и развитие, становятся все более важными союзниками в деле поддержки программ профсоюзов.

Извлечь уроки из предыдущих кризисов: извлечь уроки из недавнего глобального финансового кризиса и других кризисов и быть готовыми реагировать на меры кризиса в экономике. Международный опыт свидетельствует о том, что правительства, как правило, переходят от экономических стимулов к консолидации бюджетов и сокращению задолженности в ответ на дефицит национального бюджета и увеличение государственного долга,(30) важно, чтобы профсоюзы были готовы предлагать альтернативные политические предложения по целому ряду социально-экономических проблем, порожденных пандемией, а также предлагать решения, направленные на более эффективное восстановление и жизнестойкость.

Формировать политическую волю к укреплению механизмов социального диалога

Накопление знаний и потенциала

Повышение репрезентативности

Продолжать содействовать реализации приоритетов трудящихся

Предоставлять новые услуги

Расширение партнерских связей

Взаимодействовать с процессом ООН по устойчивому развитию

Обмениваться информацией

Создавать новые союзы

Выучить и делать выводы от предыдущих кризисов

26 Аналитическая записка МОТ по COVID-19. Компонент 4: Опора на социальный диалог в поисках решений, МОТ, 2020.

27 Аналитическая записка МОТ по COVID-19. Основы политики реагирования на кризис COVID-19. МОТ, 2020 г.
<https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impact-andre>

губки / WCMS_739047 / lang - en / index.htm.

28 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_711674.pdf

29 В этой связи анализ тенденций свидетельствует об инициативах, которые позволили профсоюзам охватить трудящихся, которые обычно не являются членами профсоюзов. Например, в Грузии Грузинская конфедерация профсоюзов (ВКП) развернула общенациональную информационную кампанию в поддержку 10000 самостоятельно занятых и неформально занятых продавцов на рынке труда, которые имеют право на финансовую поддержку в качестве компенсации за закрытие, целью которых является расширение сферы их услуг, с тем чтобы они охватывали трудолюбивых работников и набирали новых членов. Во время пребывания в Кении БВУ и его филиалы вовлекали молодежь и женщин в процессы набора в рамках Молодежной организационной академии БВУ

30 Gopinath, G. The Great Lockdown: Худший экономический спад со времен Великой депрессии, блог МВФ (14 апреля 2020), <https://blogs.imf.org/2020/04/14/the-great-lockdown-worst-economic-downturn-since-since-Great-депрессия/>. Согласно прогнозам, темпы роста мирового ВВП сократятся в 2020 году на 3 процента, в то время как мировой государственный долг достиг своего самого высокого уровня благодаря массированным бюджетно-финансовым мерам, необходимым для укрепления потенциала в области здравоохранения, восполнения потерь доходов домашних хозяйств и предотвращения крупномасштабных банкротств. В свете этого существует опасность того, что не менее масштабные программы жесткой экономии будут приниматься главным образом центральными банками, министерствами финансов и международными финансовыми учреждениями.